

中山市住房和城乡建设局

中建函〔2020〕567号

中山市住房和城乡建设局关于对中山市政协 十二届四次会议提案第 124275 号的答复

林丽芬委员：

您提出关于解决我市城区交通拥堵问题的提案收悉，现答复如下：

一、关于解决我市城区交通拥堵问题的建议

建议提出受制于原有老城区、商业中心等各种配套设施的条件限制，导致城市交通主干道的交通压力没有得到有效缓解的问题，具体详实、针对性强，详尽描述了该区域市民出行的现状，为我局市政道路建设工作提供宝贵的参考意见，我局将认真采纳研究有关建议，改善日后市政道路改造工作。

二、关于“做好前期规划工作，提升道路通行能力”的建议

针对我市主城区突出的交通问题，如道路等级偏低、交叉口拥堵、热点片区拥堵、公交慢行停车等设施不足等问题，在规划层次方面，市自然资源局于2017年编制完成了《中山市主城区近期交通改善详细规划》并经市政府批准实施，项目分析了主城区交通拥堵现状及产生机理，结合需求趋势判断，提出

“点-线-面”一体化的改善措施方案，包括五大改善策略：一是加强骨干道路建设，推动长江路、孙文路等一批道路改造。二是综合改善关键走廊，对包括东明路-莲塘路、银通街等一批道路拥堵节点增容。三是优化改造关键节点，改造主城区对外衔接节点，缓解交通拥堵。四是系统治理热点片区。包括完善提案中所提的大信片区道路与公交集散体系，打通莲碧街，整治人民医院等公共设施交通热点问题。五是优先公交慢行建设。推进大中运量公交、常规公交基础设施建设。增加立体过街，改造慢行断面。另外，为切实解决中山市主城区停车难的问题，市自然资源局组织编制了《中山市主城区停车系统规划》，规划通过对主城区道路条件、交通拥堵程度、停车需求、路外停车等实际情况的系统分析和论证，对现有路内停车进行动态调整，积极探索停车场建设模式，推动公共停车场建设，协调路内停车和动态交通的关系，调整路内停车布局和规模，创新停车管理模式，推动分片区逐步推广路内停车收费和共享停车。规划主城区公共停车设施总量为 37069 个泊位，其中路外公共停车泊位 20979 个，路内停车泊位 16090 个。2020 年，市自然资源局还修订了《中山市交通影响评价管理办法》（中府办〔2020〕18 号），交通影响评价分为控制性详细规划交通分析和建设项目交通影响评价。本次修订增加了控规阶段交通分析，在控规阶段核算交通承载能力，对规划土地开发强度提出意见建议，加强规划源头管理。结合国家标准和我市实际，分类修订建设项

目交通影响评价启动阈值，优化交评流程，建设项目交通影响评价报告与建设项目设计方案同步编制、相互反馈调整。通过交通影响评价判定项目开发与周边交通承受能力是否可接受，并提出进一步优化项目周边交通环境举措，加强对城市交通精细化管理。同时加强建设项目交评管理，达到启动阈值的建设项目需开交评，详细分析项目用地现状、路网情况、交叉口服务水平、停车设施、公交设施、交通预测、慢行设施、出入口设置，综合评价项目停车配建及周边交通组织等是否满足要求，交评报告提交后我局会同交通、交警、住建、属地政府等部门，并邀请行业专家专项评审，落实建设项目交评也是核发建设工程规划许可证条件之一。通过交评进一步改善建设项目周边交通环境。

此外，市城市更新局正在加快推进《中山市“三旧”改造（城市更新）专项规划（2020-2035）》编制工作，对全市路网和交通设施进行梳理，牢固树立统筹的理念，通过城市更新助力重大交通走廊控制落实、路网体系建设；研究产城融合，居住区和工业区合理布局，减少道路通勤距离和时长，缓解交通压力。在《广东省人民政府关于提升“三旧”改造水平促进节约集约用地的通知》（粤府〔2016〕96号）、《广东省国土资源厅关于印发提升“三旧”改造水平促进节约集约用地工作实施方案的通知》（粤国土资三旧发〔2017〕3号）等相关政策指导下，结合市政府的相关要求，目前正在积极谋划推进成片连片

改造，避免单宗改造的公共利益无法保障，重大公共设施受限于权属而无法落地的弊端。通过连片统筹，优先保证道路交通、公园绿地、公共服务、市政基础设施等公共利益，通过城市更新尽快补齐设施短板，完善道路网络体系及轨道交通、铁路公路、城市道路、停车设施等。

在入学地段划分方面，根据市教体局反馈，集中出现学区交通拥堵主要在石岐区。原因如下：一是由于石岐区是老城区，学校大多是有一定历史的老校，分布不均衡，且规模也相对较小；近年来，随着经济社会的发展，石岐区北部和南部片区新楼盘较多、人口分布变化较大，原有学校布局具有一定历史局限性。随着办学条件的提升，办学标准日益严格，尤其是学校占地面积的要求，以及巨大的财政压力，使得周边一直无法新建学校。这些小区的适龄儿童入学需求远远大于附近小学的招生规模，因此，只能向相对较近的学校进行分流。二是随着城市的发展，人口逐渐向外沿迁移，中心城区适龄儿童入学需求量低，石岐区外围（北部片区和南部片区）新楼盘较多，适龄儿童入学需求量大，但该区学校多集中在老城区，且学校的建设受镇区经济能力、土地供应等办学条件的限制，短期内难有直接改善。因此，学校布局的不平衡与布局调整难以实现，只能尽量在现有公办学校的条件基础上解决适龄儿童的义务教育问题。三是国家义务教育的规定和我市的招生政策，还是以按适龄儿童户籍所在地分配学位为主。石岐区文化底蕴深厚，教

育资源优越，随着我市入户政策的不断放开，许多家长为了优越的教育资源入户石岐，也有许多家长为了优越的教育资源将户口空挂石岐，造成户籍与实际居住地不一致，也给本已脆弱的老城区交通带来压力。基于上述原因，根据省市相关规定，石岐区在适龄儿童招生入学地段划分时，在尊重历史与现实的基础上，在确保片区大致均衡的前提下，确定各义务教育公办学校的招生服务范围，并保持一段时间的相对稳定。市教体局将继续切实落实公建配套学校的建设工作，根据城市发展和人口增长实际，不断优化新建学校布局规划，将新建学校交通规划放到重要位置上，科学设置交通布局，为广大家长学生减轻上学的交通压力。此外，该局还将协调学校及有关部门加大对师生和家长以及广大市民文明驾驶，准章守法的宣传教育和加大违法的处罚力度。

三、关于“提升交通管理效能，缓解道路通行压力”的建议

一直以来，针对道路交通拥堵问题，市公安局积极采取针对性措施开展“治堵保畅”工作，建立常态化治堵机制，结合交通设施管控，突破治理节点，辅以措施缓解交通拥堵。一是继续推行“一点一研判，一点一对策”治理措施，结合开展《2019年度中山市中心城区热点区域交通改善规划研究》，利用交通组织设计、信号控制优化等手段，从停车交通组织、支路微循环方面入手，常态化实施对拥堵路段的治理。其中：在2019年针

对城区范围医院、大型商圈、学校周边热点片区进行综合分析，提出交通“微循环”组织优化方案，通过采用（限时）单行、物理隔离、车道调整、信号优化等具体手段对热点片区进行综合交通组织优化，完成京华片区华夏街及西厂小学周边实施单行、龙凤街增设路中隔离、孙文东路-华柏路路口及莲员西路片区的交通组织优化等12个“微循环”路段的治理，利用区域“微循环”实现片区内通行效率的有效提升。今年，将在去年的基础上，结合《政府工作报告》工作要求，继续深化治堵保畅安全举措，针对主城区热点区域拥堵状况，年内完成民盈西路片区以及远洋城小学周边等5个拥堵点的治理，目前已完成对远洋城小学周边的2个拥堵点的治理，剩余3个拥堵点的治理已按计划开展研究，并将在年底前实施完成治理。通过微循环治理，力争有效改善热点区域周边交通压力，提高通行舒适度，创造良好的道路通行环境。另外，在加强路口信号管控工作方面，市公安局进一步优化城区交通信号灯系统，实施“互联网+智慧交通”信号灯路口联网接入，完成智慧交通项目二期富华道、悦来南等主干道路192个路口信号灯智能化联网控制接入，通过制定路口常态化方案，优化路口交通信号，有效地提高路口通行能力。同时，我局在信号优化管控中创新实施动态绿波控制，完成对兴中道、起湾道、华柏路、富华道、东苑路、孙文东路、槎南路、华苑大街、中山路、翠沙路等10条主干路相关路口动态绿波控制方案的测试工作，进一步加强了对路口交

通信号的实时优化，对缓和路口交通压力，缓解道路交通拥堵发挥了重要管控作用。二是成立工作专班，推动城市交通精细化管理。自去年以来，市公安局相继成立停车管理工作专班以及交通拥堵治理工作专责小组，以加强城区停车问题研究为重点，以治理停车问题为突破口，针对路内停车管理、路外区域停车管理、人行道施划停车位、老旧小区停车管理等系列问题，协调组织业务部门及相关职能部门共同开展停车治理工作，进一步促进停车秩序的规范管理。同时，以治理交通拥堵为中心工作，落实治堵责任，保障治堵工作的全面推进；积极开展了研讨推广我市城区道路设置摩托车、非机动车专用道及相关停车等候区等工作措施、制定中山路/起湾道路口东西方向快速公交专用道“借道掉头”控制方案以及研讨实施对京华片区、彩虹街片区及东盛市场片区的交通组织优化方案等主要工作，通过专责治理，有效推动和促进交通微循环的实施，确保中心城区交通通行效率得到明显提升。

四、关于“加强部门沟通协调，合理规划建设时间”的建议

为进一步合理做好建设工作，我局将在具体实施市政道路项目的过程中，落实以下举措：一是科学制定施工方案。在项目工程开工前，组织相关专家对施工方案进行评审，并要求施工单位编制交通疏导方案，并报交警审批。针对道路施工工期长、范围广、影响大的特点，为确保施工期间交通通行安全，

较好地保障施工路段周边的有序通行，公安交警部门在施工前期，主动介入对施工组织方案的审核工作，会同建设、施工、监理等单位，强化施工道路交通组织管理，以确保安全畅通为目标，提出合理化建议，共同磋商研究最优施工组织方案和交通疏导方案；通过组织开展交通影响评估，针对性研究提出施工路段交通影响及对策方案，配合施工单位制定、优化和调整交通管制和疏导措施，并结合加强对占道施工的审批管理，督促、协调施工单位落实整改举措，最大限度地降低施工对道路交通及周边居民群众生活出行的影响。二是加强施工过程监管。加强施工组织管理，对施工、监理单位严格监管，具体如下：1. 在工地段做到围挡一段、施工一段、完成一段、开放一段。2. 实行分段、错峰施工，避开上下班高峰期施工。3. 督促施工单位每天及时清理建筑垃圾，对发现施工单位违规占道作业、不按进度作业无故延长工期、未落实降低工程建设影响措施的将报送相关执法单位做扣分处理。4. 工期管控方面，将严格要求施工单位按合同工期施工建设，并要求倒排工期督促施工单位在合同工期内完成施工建设，对不按进度作业无故拖延工期的，我局将对其进行诚信扣分处理。

加强道路交通管理，保障市民出行顺畅是一项系统工程。我局将与相关职能部门积极协调配合和齐抓共管，共同做好对道路交通管理的各项工作，进一步减少中心城区因施工造成拥堵的情况。今后，各有关部门将各司其职，进一步及时跟进各

工路段进展情况，通过加强疏导维护，及时协调解决施工安全和交通疏导问题，以最大限度保障道路的通行顺畅，确保市民群众的生活出行安全，能够尽快还路于民。

五、关于“完善公共交通网络，倡导绿色出行理念”的建议

一是加强“绿色出行”理念宣传。每年9月，市交通运输局组织牵头开展我市“绿色出行宣传月和公交出行宣传周”活动，大力倡导公交优先、绿色出行理念，通过派发绿色出行倡议书，提供公交咨询服务和引导乘客有序文明乘车，努力推动社会公众形成绿色生活方式的理念和行为准则，同时营造市公交行业高质量发展氛围。指导市公交集团在中山市电视台、中山日报等新闻媒体及“中山发布、中山日报、城市零距离、中山新闻”等微信公众号平台和“车来了”等互联网平台，及时对外发布公交线路调整动态，加强公交出行宣传力度。二是优化公交网络。近年来，为更好地指导公共交通科学发展，市交通运输局编制了《中山市中心城区常规公共交通近期改善规划（2011-2015）》《中山市北部组团常规公共交通近期改善规划（2011-2015）》《中山市南部组团常规公共交通近期改善规划（2011-2015）》《中山市公共交通发展战略》《中山市公交场站布局专项规划》《中山市公共交通系统规划》《中山市公交线网规划》《中山市旅游交通规划》《中山市公交站场用地控制性规划》等方案规划。通过规划先行，加快推进以轨道交通和快速

公交系统为骨架、常规公交为主体、交通枢纽站为主要节点，构建高效率、多层次、内连外接、优势互补的“大公交”一体化发展规划落实。自2014年以来，市公交集团共新开通公交线路71条，优化调整公交线路129条，延长服务时间及加密班次密度48条，我市于2019年顺利评选为广东省首届公交示范城市。目前，市交通运输局正在加快推进环线快速公交建设，逐步实现城区快速公交系统的网络化运营，提升公交出行的分担率，缓解城区交通常态化拥堵等现象，提高城市交通运行效率。在完成环线快速公交首期示范线建设，优化为“一主八支”9条线路的基础上，2019年12月再建成康华路上3个快速公交站台并投入使用。今年已基本完成协调推进长江路6个站台建设，计划10月通车试运营，根据《中山市公交线网规划》及大数据平台分析，届时将整合一批常规公交线路到环线快速公交系统内，以提高快速公交覆盖面及发挥快速公交专用道作用。

六、关于“加大交通执法力度，规范道路行驶秩序”的建议

多年来，市公安局交警支队对加强重点区域路段的秩序管理，规范交通行驶秩序方面非常重视，日常工作重心将主次干道和主要路口划分为责任区，实行网格化管理，全面压实管理责任，加强路面秩序管控并开展了大量工作，取得了明显成效。

在秩序管理方面，针对城区范围主要学校、医院、商圈、市场、公园等周边路段交通秩序混乱以及部分路口交通拥堵的现状，交警采取增设路中隔离护栏、设置人行道护栏以及增设

交通信号灯和电子监控设施、规范完善标志标线等措施，相继完成完成岐港公路/岐峰路、翠虹路中心小学对开等 5 个拥堵路口增设信号灯及配套监控设施的治理，完成对公园路、康欣路等 13 个主要路段共 4615 米路中隔离护栏的增设以及中山一路、起湾道等 24 个主要路口、路段 3700 余米人行道护栏的设置。通过上述设施项目的实施，进一步改善道路通行条件，有效规范道路交通行驶秩序。下半年，市公安局交警支队将继续在城区范围 32 个主要路口、路段增设完善 6000 余米路中隔离护栏和人行道护栏，以继续强化对交通行驶秩序的有效管控。

在执法管理方面，采取教育和处罚相结合，针对道路乱停乱放、闯红灯、逆行等严重违法行为，不断加大警力部署和专项治理，持续保持高压态势，以预防和减少事故的发生，全力以赴保障道路交通安全和交通畅行。一方面，组建了“交警铁骑队”，形成“以定点疏导为主、巡逻管控为辅、铁骑快速处突”的高峰时段勤务管理模式，及时疏导中心城区易堵节点，维护道路通行秩序。另一方面，开展视频巡检，助力畅行交通。市公安局交警支队重点安排专人利用视频实时巡检，对发现道路随意停放、无序停放的机动车或非机动车，特别是严管路、示范路的违停车辆，及时通过指挥平台下达指令，快速安排巡逻民警或铁骑队员前往取证处置。通过“早发现、早处置、促畅通”，进一步提高道路通行能力，确保交通畅行。另外，市公安局交警支队持续开展城区违停整治和高危违法行为交通安全综

合治理、夏季攻势等专项整治行动，强化违停整治力量，严查违停、还路于行，通过营造严查违法高压态势，逐步改善机动车违停乱象，今年来共查处机动车及非机动车违停 3 万余宗，大大改善了道路违停乱象，效果明显。

在宣传管理方面，市公安局交警支队积极营造文明交通氛围，通过共建交通出行大数据，借助媒体栏目播报、开展“保安全、促畅通”交通安全宣传攻坚战、倡导文明礼让和志愿者劝导活动等，以社会化形式倡导机动车、非机动车及行人文明守法，共同维护交通安全畅通。

通过上述措施，较好地保障了我市道路交通安全畅通，截至目前，我市城区的总体交通状况趋向平稳发展，各项工作取得明显成效，有力维护了道路良好交通行驶秩序。

诚挚感谢您对城市建设工作的关心支持。

专此函复。

中山市住房和城乡建设局

2020年10月14日

(联系人及电话：刘军，88238313)

公开方式：主动公开

抄送：市政府办公室，市政协提案委，市公安局，市交通运输局，市自然资源局，市城市更新局。

中山市住房和城乡建设局办公室

2020年10月14日印发